

Distr.: General
27 September 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре

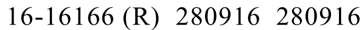
I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2296 (2016) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) до 30 июня 2017 года и просил меня каждые 90 дней представлять доклады об осуществлении ее мандата. В докладе содержится обновленная информация и проводится анализ конфликта, а также политической и оперативной обстановки в Дарфуре, в том числе проблем, препятствующих эффективному выполнению мандата, за период с 15 июня по 15 сентября 2016 года. Кроме того, в нем освещаются шаги, предпринятые ЮНАМИД в целях достижения контрольных показателей и прогресса в деле осуществления рекомендаций Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза, изложенных в их совместном докладе от 8 июня 2016 года (S/2016/510) и одобренных в резолюции 2296 (2016) Совета Безопасности. И наконец, в докладе приводится обновленная информация относительно передачи функций страновой группе Организации Объединенных Наций и разработки стратегии свертывания деятельности ЮНАМИД.

II. Динамика конфликта и положение в плане безопасности

A. Текущие тенденции и динамика конфликта в Дарфуре

2. После интенсивных боевых действий между Суданскими вооруженными силами и группировкой Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида (ОАС/АВ), происходивших в Джебель-Марре в период с января по май, начиная с июня имели место лишь отдельные наземные боестолкновения, а также сообщалось о проводившихся в этом районе воздушных бомбардировках. Обычные для этого времени года более частые случаи сопровождающихся





насилием стычек между скотоводами и земледельцами в Дарфуре происходили на фоне сокращения числа крупных межобщинных столкновений. В то же время существенным фактором, обусловливавшим небезопасную обстановку на всей территории Дарфура, оставалась преступность, включая бандитизм, нападения на внутренне перемещенных лиц, сексуальное и гендерное насилие.

Боевые действия между правительственными силами и повстанческими группами

3. Благодаря проведенным за последнее время воздушным и наземным военным операциям правительству Судана частично удалось ограничить район действия ОАС/АВ, выбив боевиков группировки с нескольких ее баз в предгорьях Джебель-Марры. Вместе с тем очаги присутствия ОАС/АВ сохранялись в районах, примыкающих к Сортони, Северный Дарфур, и группировка помешала Суданским вооруженным силам взять под свой контроль основной горный массив Джебель-Марры в Центральном Дарфуре, в частности район к востоку от Нертити, к югу от Голо и между Рокеро и Голо.

4. Для того чтобы обеспечить беспрепятственное передвижение вблизи баз, которые были отбиты у ОАС/АВ в Кутруме и Сарронге, правительственные войска нанесли из этих районов несколько ударов по позициям повстанцев. 20 июня суданская армия предприняла попытку захватить Квилу, расположенную в 20 км к северо-востоку от Нертити в Центральном Дарфуре. ОАС/АВ нанесла ответный удар, совершив нападение на базу Суданских вооруженных сил в Болдоне, Центральный Дарфур, в 18 км к юго-востоку от Нертити. 27 июня правительственные силы атаковали позиции ОАС/АВ в Туи и Корамбе в Северном Дарфуре, в 3 км к востоку от Сортони. Для того чтобы, по всей видимости, оказывать содействие регулярным войскам и лишить силы ОАС/АВ возможности осуществлять материально-техническое снабжение, вооруженные арабы, главным образом из племени северный резейгат, и некоторые лица, подозреваемые в принадлежности к Силам оперативной поддержки, продолжали отслеживать передвижения на дороге из Кабкабии в Сортони в Северном Дарфуре.

5. Хотя 30 июня правительство объявило об одностороннем прекращении огня, на протяжении июля и августа периодические столкновения между войсками суданской армии и ОАС/АВ продолжались. 7 августа Суданские вооруженные силы провели воздушные бомбардировки позиций ОАС/АВ в районах Конды и Боранги, в 20 км к востоку от Нертити. Силы ОАС/АВ, как сообщается, нанесли 8 августа ответный удар по позициям правительственных сил в Кутруме, к востоку от Нертити. По сообщениям, 27 августа средствами армейской авиации вновь были произведены воздушные бомбардировки в Болдоне. Ввиду того, что правительство, ссылаясь на соображения безопасности, неоднократно отказывалось предоставить доступ в этот район, проверить эти сообщения, проходившие в средствах массовой информации, включая данные о числе погибших, ЮНАМИД не удалось.

6. В течение отчетного периода боевых действий между армейскими подразделениями и Движением за справедливость и равенство (ДСР) или группировкой Освободительной армии Судана под руководством Минни Минави (ОАС/ММ) не велось.

Местные конфликты и межобщинное насилие

7. В целом число инцидентов в сфере безопасности на почве межэтнических противоречий уменьшилось, в первую очередь вследствие более эффективного участия местной администрации, а также принятых властями штатов мер безопасности, включая оперативное развертывание сил безопасности, создание буферных зон в «горячих точках» и предотвращение использования денежной компенсации («дийя») в качестве инструмента принуждения. Однако с началом в июне сельскохозяйственного сезона вновь произошел ряд инцидентов в плане безопасности, вызванных спорами по поводу доступа к земле.

8. В Западном Дарфуре 22 июня между одним из кланов кочевого племени северный резейгат во главе с Авладом Джанубом произошла серьезная вооруженная стычка с оседлым племенем махади за право владения землей в районе Умм-Таджока, к востоку от Эль-Генейны, в результате которой 23 человека, в том числе один военнослужащий, погибли, были разрушены 12 деревень племени махади и порядка 7000–8000 человек вынуждены были покинуть места своего проживания. Для того чтобы ситуация не усугубилась, в район были направлены войска и полиция. Несмотря на то, что 22 июля между двумя сторонами было подписано мирное соглашение, вожди племени махади выразили недовольство в связи с отсутствием положений о выплате денежной компенсации («дийа») и продолжающейся оккупацией их земли кланом Авлада Джануба. 25 июня в Силее, Западный Дарфур, из-за сельскохозяйственных и пастбищных угодий произошло столкновение между входящими в состав племени северный резейгат кланами во главе с Миссерией-Джебелем и Авладом Заидом, в результате которого погибли три человека. Правительственные силы арестовали двух подозреваемых в связи с этими инцидентами. 11 августа президентским указом был отстранен от занимаемой должности губернатор штата Западный Дарфур Халиль Абдалла Мухаммед. Его преемником был назначен бывший член парламента от штата Сеннар Фадальмула Хагго. По сообщениям средств массовой информации, правление предыдущего губернатора было отмечено рядом инцидентов в плане безопасности, произошедших в штате на почве межэтнических противоречий, непростыми взаимоотношениями с лидерами местных общин и особенно вызывало раздражение центральных властей из-за отсутствия прогресса в обеспечении возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев из Чада.

9. В Центральном Дарфуре после инцидента с угоном скота вооруженными ополченцами, случившегося, по имеющимся сведениям, 20 и 21 июня, 17 000 человек бежали из Тура и из Восточного Тура и пытались найти убежище вблизи находящейся в этом районе военной базы правительственных сил. По сообщениям, не менее 10 человек погибли и еще многие получили ранения. Относительное спокойствие восстановилось после того, как местная администрация возвратила большую часть крупного рогатого скота владельцам. 4 июля после инцидента, связанного с угоном скота, в причастности к которому подозреваются члены ОАС/АВ, вооруженные члены племени навайба

похитили пятерых человек из племени фур в Куде-Маре, к северо-востоку от Нертити. Похищенных освободили 18 июля после вмешательства местного комитета по урегулированию конфликтов, традиционных лидеров и государственных органов. Племена фур и навайба договорились, что местные фермеры будут иметь неограниченный доступ к земельным угодьям в этом районе.

10. В Южном Дарфуре пастухи племени фаллата при поддержке племени резейгат напали в Умм-Ассале, к западу от Грайды (Южный Дарфур), на фермеров племени массалит, убили троих и отрезали другим фермерам доступ к сельскохозяйственным угодьям. Чтобы избежать нагнетания напряженности, в район были незамедлительно направлены правительственные силы, которыми были арестованы семь подозреваемых. 20 июля при посредничестве губернатора Южного Дарфура лидеры двух групп подписали еще одно соглашение о прекращении боевых действий, взяв таким образом на себя обязательство выполнить условия ранее заключенных ими соглашений от сентября 2015 года и мая 2016 года, а также указы властей штата, призванные содействовать обеспечению миграции и ведению сельскохозяйственных работ в мирных условиях. 22 и 27 августа, однако, ситуация вновь ухудшилась из-за нападения пастухов племени фаллата на фермеров-массалитов в районах Товиеля и Наббагайи, расположенных, соответственно, к востоку и западу от Грайды, в результате чего погибли 9 массалитов, 2 сотрудника правительственной полиции и 12 человек получили ранения. В Северном Дарфуре 14 августа арабские боевики напали в Башиме, к северо-западу от Меллита, на пастухов из племени загава, убили троих, ранили двоих, пятерых похитили и угнали скот.

11. В Восточном Дарфуре конфликт в отношении собственности на землю между племенами южный резейгат и маалия остается неурегулированным. Однако несмотря на то, что инциденты между двумя общинами в связи с угоном скота, создающие угрозу в плане безопасности, не прекращаются, благодаря оперативному вмешательству местного руководства, а также присутствию правительственных сил в этом районе дальнейшую эскалацию насилия удалось предотвратить. В результате вооруженных столкновений, вызванных угоном скота, которые имели место 1 и 2 августа между подкланом агарба племени маалия и племенем южный резейгат в районе Кайль-Кайли, Восточный Дарфур, пять человек погибли и семь человек были ранены. При содействии правительства обе группы подписали 27 августа в Эль-Мугладе, Западный Кордофан, мирное соглашение, предусматривающее прекращение боевых действий. Тем не менее, 3 сентября представители всех подкланов племени маалия организовали в Адилле акции протеста против этого соглашения, заявив, что оно не отражает интересы всей маалийской общины и что оно не было подписано действительными представителями подклана агарба.

12. Наряду с этим попытки правительства ввести меры безопасности и устранить последствия боевых действий, имевших место в апреле в Восточном Дарфуре, привели к росту напряженности в отношениях с обеими группами. После того как 28 июня в Эд-Даэйне был смертельно ранен один военнослужащий, правительственные войска отказались от попытки задержать ополченцев племени южный резейгат, подозревавшихся в причастности к нападению на резиденцию губернатора. 4 июля в районе между Умм-Варагатом и Джавазатом, к западу от Эд-Даэйна, в ходе интенсивной перестрелки с ополченцами племени южный резейгат были убиты девять военнослужащих. В связи с по-

ступавшими сообщениями о дальнейшей мобилизации в этом районе ополченцев племени южный резейгат губернатор Восточного Дарфура объявил 6 июля, что лица, причастные к нападениям, совершенным в апреле, не будут привлекаться к ответственности. 10 июля молодежь племени маалия организовала в Адилле акцию протеста против этого решения губернатора, которая прошла без инцидентов; молодые люди потребовали освободить их родственников, задержанных правительственными властями за различные правонарушения.

Преступность и бандитизм

Преступные деяния, направленные против внутренне перемещенных лиц

13. Полицией ЮНАМИД было получено в общей сложности 38 сообщений о преступных деяниях в отношении внутренне перемещенных лиц, в том числе об убийствах, изнасилованиях и похищениях, совершенных отдельными криминальными элементами либо этническими ополченцами. В некоторых случаях убийства и изнасилования являлись частью более широкой стратегии запугивания перемещенных лиц, целью которой было не дать им возможности заниматься сельскохозяйственной деятельностью за пределами лагерей в районах, откуда они прибыли. В случаях похищения людей правительственные власти и арабские лидеры часто принимали меры и вели переговоры, с тем чтобы добиться освобождения похищенных лиц.

14. ЮНАМИД продолжала осуществлять патрулирование как внутри, так и за пределами лагерей и пунктов сбора для перемещенных лиц, с тем чтобы предотвратить возможные нападения уголовных элементов и обеспечить защиту размещенных там лиц. Миссия сохраняла постоянное присутствие в местах размещения перемещенных лиц, с тем чтобы контролировать ситуацию в плане охраны и безопасности перемещенного населения и обеспечивать решение связанных с этим вопросов. ЮНАМИД, кроме того, систематически доводит информацию о преступных деяниях в отношении внутренне перемещенных лиц до сведения государственных правоохранительных органов и властей. Однако во многих случаях на деле расследования не проводились либо уголовные дела не были возбуждены.

Преступные деяния, затрагивающие других гражданских лиц

15. В течение отчетного периода было зарегистрировано в общей сложности 335 преступных деяний и 79 случаев гибели людей (в предыдущем отчетном периоде — 435 инцидентов и 92 погибших). В их числе были убийства (48 случаев), вооруженные грабежи (39 случаев), покушения на ограбление (7 случаев), нападения/домогательства (96 случаев), кражи/проникновения в помещение со взломом (19 случаев), разграбление имущества (3 случая), похищения людей (11 случаев), поджог (1 случай), применение огнестрельного оружия (62 случая), организация нападений/засад (9 случаев), угрозы (7 случаев), угон скота (30 случаев) и другие (3 случая).

16. В крупных городах Дарфура масштабы преступности уменьшились благодаря таким принятым губернаторами мерам, как запрет на управление мотоциклами и на ношение оружия не имеющими специального разрешения лицами в крупных городах, а также развертывание дополнительных правительственных сил безопасности. Предметом серьезной озабоченности продолжали оставаться проблемы насилия и организованной преступности в сельских районах, решение которых было важной задачей с точки зрения восстановления правопорядка и безопасности.

B. Политические события

Соглашение о «дорожной карте» и переговоры о прекращении боевых действий

17. В рамках различных процессов, направленных на урегулирование конфликтов в Судане, в том числе в Дарфуре, наметился определенный прогресс. В ходе встреч, состоявшихся 18–21 июля в Париже, оппозиционные группы под эгидой коалиции «Суданский призыв», которые изначально упорно отказывались подписать соглашение о «дорожной карте», достигнутое при посредничестве Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по Судану в марте , согласились, в принципе, подписать этот документ при условии проведения в Аддис-Абебе предваряющего диалог совещания с правительством о требованиях в отношении всеохватного национального диалога и порядке его проведения, назначения независимого нейтрального лица на пост Председателя диалога и обеспечения гарантий приверженности правительства практической реализации его результатов.

18. 8 августа коалиция «Суданский призыв» подписала в Аддис-Абебе соглашение о «дорожной карте», которое уже было подписано правительством 21 марта. В числе подписавших соглашение сторон были два повстанческих движения в Дарфуре — ДСР и ОАС/ММ. Одобренное сторонами соглашение о «дорожной карте» призвано содействовать прекращению войны в Дарфуре и в двух районах, удовлетворению неотложных гуманитарных потребностей и ликвидации коренных причин конфликтов. Помимо этих основных целей, «дорожная карта» была разработана с целью способствовать последовательному ведению переговоров по вопросам, являющимся основным предметом спора между правительством и оппозицией, на основе подлинного и всеохватного национального диалога. Основные оппозиционные группы неизменно бойкотировали проходящую в Хартуме конференцию по национальному диалогу, в которой правительство приглашало их участвовать, и при этом заявляли, что этот процесс был объектом манипуляций со стороны правящей партии Национальный конгресс. Они также настаивали на том, что любое мирное соглашение должно носить национальный характер и осуществляться в рамках процесса политической реформы с участием всех оппозиционных сил, а не посредством проведения сепаратных переговоров по Дарфуру и двум районам.

Национальный диалог

19. 6 августа на заседании генеральной ассамблеи национального диалога в Хартуме президент Судана Омар аль-Башир поручил координационному комитету ассамблеи оперативно достичь консенсуса в отношении рекомендаций шести подкомитетов, которые были вынесены в феврале 2016 года до созыва всепартийной конференции, состоявшейся 10 октября. Рекомендации подкомитетов были вынесены по вопросам, касающимся системы государственного управления и переходных механизмов, национальной идентичности, свобод и основных прав суданских граждан.

C. Гуманитарная ситуация

20. По данным страновой группы Организации Объединенных Наций и ее партнеров, с начала 2016 года и до конца августа на всей территории Дарфура еще порядка 80 600 человек, главным образом женщины и дети, были вынуждены покинуть места своего проживания, в первую очередь из-за боевых действий в районе Джебель-Марры. Поступила также информация о вынужденном перемещении еще 117 400 человек, но ввиду отсутствия доступа в этот район данные об этих лицах пока остаются непроверенными. Одновременно были получены сведения о том, что за это время около 59 000 человек вернулись в места своего проживания.

21. Большинство внутренне перемещенных лиц размещены в Северном Дарфуре (52 912 человек), Южном Дарфуре (22 445 человек) и Центральном Дарфуре (5023 человека). В Северном Дарфуре новых вынужденных переселенцев по сравнению с предыдущим отчетным периодом зарегистрировано не было, а число их несколько уменьшилось (с 58 000 человек) с учетом результатов проведенного Всемирной продовольственной программой (ВПП) подсчета перемещенных лиц в Сортони и Тавиле. В Южном Дарфуре проверки провели сотрудники Международной организации по миграции и ВПП, которые обходили дома в Кас, лагере «Оташ», а также в Мершинге, Менаваши и Эль-Маламе. В Центральном Дарфуре на сегодняшний день провести проверки и регистрации оказалось возможным лишь в лагерях «Хасахиса» и «Хамидия».

22. По имеющимся непроверенным данным, число внутренне перемещенных лиц в Центральном Дарфуре составляет 110 500 человек. По данным Комиссии по гуманитарной помощи и других источников, 58 000 человек были перемещены в Тур, Гульдо, Голо, Нертити, а также в расположенный в Нертити «Северный лагерь» либо пострадали в этих населенных пунктах. Как сообщается, до 45 000 человек остаются на положении перемещенных лиц в районе Боори и Вади-Боори, однако из-за отсутствия доступа подтвердить эти сообщения по-прежнему не представляется возможным. По сообщениям, около 12 500 человек были перемещены в Залингее (в лагерях «Хасахиса» и «Хамидия»), в Дайе, Фанга-Сук и Рокеро; при этом информация была проверена лишь о порядка 5000 человек в Залингее. В Южном Дарфуре примерно 2900 человек, недавно добравшихся до города Кас, учтены Комиссией как прибывшие из Тура, а 800 человек, как сообщается, остаются блокированы в Дерибате из-за отсутствия доступа в этот район гуманитарной помощи.

23. Власти сообщили, что в гуманитарной помощи нуждаются около 148 000 человек, вернувшихся в Голо, и что правительством были предоставлены предметы чрезвычайной помощи. Однако ввиду ограниченности доступа партнерам по гуманитарной деятельности еще предстоит проверить факты возвращения и пока не удалось удостоверить добровольный характер возвращения.

24. По информации Комиссии по гуманитарной помощи и ЮНАМИД, в Хаджар-Букесе, Западный Дарфур, также произошел инцидент, в ходе которого был убит один житель деревни и сгорели 16 домов, вследствие чего около 1500 человек перебрались в Умм-Таджок, а еще 1000 человек бежали в другую деревню в этом районе. 30 июля группа в составе представителей международных неправительственных организаций, Суданского общества Красного Полумесяца и Комиссии провела оценку потребностей перемещенных лиц в районе Умм-Таджока и зарегистрировала около 1600 нуждающихся в помощи в самом городе. Управление по координации гуманитарных вопросов пока занимается подтверждением поступившей дополнительной информации о перемещении населения. По имеющимся данным, вернувшиеся в Умтаджок жители обнаружили, что их земли уже были заняты.

25. В период с июля по август в Северном, Южном и Западном Дарфуре примерно 46 200 человек, в том числе внутренне перемещенные лица и жители принимающих общин, пострадали от наводнений. В числе наиболее сильно пострадавших — лагеря для внутренне перемещенных лиц «Кальма» и «Эс-Салам» в Южном Дарфуре и лагерь «Шангиль-Тобайя» в Северном Дарфуре. В планах чрезвычайных мер на случай наводнений, разработанных для Северного, Южного и Западного Дарфура, прогнозировалось, что от наводнений могут пострадать порядка 85 000 человек. Гуманитарная помощь в связи с последствиями наводнений продолжает оказываться, будучи при этом ограничена из-за проблем доступа и межобщинной напряженности.

26. Согласно проверенным и оценочным данным, к концу июля в Восточный, Южный и Северный Дарфур прибыли около 65 000 жителей Южного Судана, которые спасались от боевых действий в районах Раджи и Вау либо от конфликта и нехватки продовольствия в районе Бахр-эль-Газаля. Большинство из этих беженцев перебрались в девять населенных пунктов в Восточном Дарфуре, а примерно 5300 человек — в Северный Дарфур и 5600 человек — в Южный Дарфур. В силу различных причин, включая введенные правительством жесткие ограничения на передвижение, не до всех беженцев можно было добраться и удостоверить их число, и по-прежнему было сложно удовлетворить их насущные потребности.

D. Оперативная обстановка

Нападения, ограничения на передвижение, отказ в доступе в отношении персонала миссии

27. Сотрудники ЮНАМИД и принадлежащее ей имущество оставались, как и прежде, объектом нападений уголовных элементов и вооруженных банд. По сравнению с предыдущим периодом, когда были совершены 20 преступных деяний, в течение отчетного периода были зарегистрированы в общей сложности 16 преступных деяний, в том числе 9 незаконных вторжений/краж со взломом/попыток хищения, 2 случая незаконного проникновения на территорию и 1 вооруженное нападение. 28 июня 16 вооруженных мужчин напали на двух работающих в ЮНАМИД по договору частных охранников, обеспечивавших охрану водозабора в Лабадо, Восточный Дарфур, украли их личные вещи, а также генератор с объекта.

28. Правительственные силы безопасности продолжали вводить в отношении ЮНАМИД ограничения на воздушное и наземное передвижение. В июле и августе в Южном Дарфуре правительственные органы безопасности 37 раз отказали в доступе в Ньялу и ее окрестности группам, осуществлявшим наземное патрулирование, аргументируя отказ тем, что использование миссией бронетранспортеров создает впечатление отсутствия безопасности в этом районе. В Центральном Дарфуре ЮНАМИД по-прежнему не имела полного и беспрепятственного доступа в районы конфликта в Джебель-Марре, что не позволило ей проверить сообщения о наземных и воздушных нападениях. Кроме того, 21–27 августа военнослужащие суданской армии отказывались предоставить группе ЮНАМИД разрешения на проведение регулярного ночного патрулирования с ее опорных пунктов в Залингее и Нертити, Центральный Дарфур. В Северном Дарфуре дорога между Кабкабией и Сортони была по-прежнему перекрыта арабскими ополченцами, что весьма негативно сказалось на деятельности ЮНАМИД и гуманитарных операциях, в том числе на оказании помощи внутренне перемещенным лицам. В контексте взаимодействия с ЮНАМИД правительство штата заявляло, что дорога была перекрыта после поступления сообщений о присутствии боевиков ОАС/АВ на пункте сбора для внутренне перемещенных лиц в Сортони, а также ввиду неоднократных случаев угона скота у арабских кочевников. ЮНАМИД продолжает работать с властями для урегулирования связанных с этими ограничениями вопросов.

Нападения, ограничения на передвижение, отказ в доступе в отношении гуманитарных организаций

29. В течение отчетного периода было зарегистрировано пять инцидентов, в которых объектами преступных деяний стали гуманитарные организации (три учреждения Организации Объединенных Наций и две международные неправительственные организации). 16 июня восемь вооруженных мужчин совершили нападение на лагерь для внутренне перемещенных лиц «Хор-Омер» в Восточном Дарфуре, где похитили предоставленный ЮНИСЕФ мягкий резервуар для воды емкостью 10 000 литров, а еще два таких резервуара повредили.

30. В целом, оказание гуманитарной помощи по-прежнему осуществлялось в крайне сложных условиях в силу отсутствия безопасности и возводимых правительством бюрократических препон. После того, как в 2016 году были приняты «Порядок и правила осуществления гуманитарной деятельности», разрешения на поездки в Дарфур выдаются теперь на максимальный срок в шесть месяцев, и были зарегистрированы попытки оказания давления на отдельных национальных партнеров по оперативной деятельности. Получение разрешений на поездки в районы за пределами столиц штатов оставалось проблематичным вследствие, в частности, отсутствия в штатах установленного порядка, предусматривающего четкие сроки и распределение функций между различными органами.

31. Районы, контролируемые повстанцами в Джебель-Марре, по-прежнему были отрезаны от гуманитарной помощи. С начала боевых действий в Джебель-Марре доступ в некоторые районы в Дарфуре, в том числе в районы Тура, Дерибата, Голо, Гульдо и Рокеро, был ограничен. Кроме того, доступ к Джебель-Марре осложнило принятое решение рассматривать просьбы о предоставлении разрешений на въезд в некоторые населенные пункты в Джебель-Марре через Комиссию по гуманитарной помощи на федеральном уровне. Гуманитарным сообществом неоднократно предпринимались, но так и не увенчались успехом попытки направить комплексные многосекторальные миссии по оценке в пострадавшие районы, в том числе в Гульдо, Голо, Тур, Боори и Вади-Боори. Вместе с тем при наличии доступа возможности в плане проведения независимых оценок и оказания помощи были ограничены в силу действовавших жестких мер контроля. Так, например, в ходе состоявшейся 3 августа поездки в Голо во главе с заместителем Координатора по гуманитарным вопросам в Дарфуре при участии сотрудников ЮНАМИД, членов страновой группы Организации Объединенных Наций и представителей федеральных и местных органов власти членам делегации было разрешено пробыть на месте лишь несколько часов.

32. ВПП провела распределение чрезвычайной продовольственной помощи в Фанга-Сук, Нертити и Туре, однако из-за отсутствия доступа и административных ограничений обеспечить распределение продовольствия в Гульдо, Рокеро и Голо не удалось, а непродовольственные товары были распределены среди жителей города Гульдо и деревни Тур позже, чем планировалось.

Выдача виз и таможенный контроль

33. Было предоставлено в общей сложности 492 визы, в большинстве случаев — подрядчикам и сотрудникам полиции ЮНАМИД. По состоянию на 12 сентября из всех заявлений на получение виз, поданных с января, решения не приняты по 83.

34. Хотя с начала 2016 года сотрудникам Секции по правам человека не было предоставлено ни одной визы, а доля вакансий по-прежнему составляла 57 процентов, показатели доли вакантных должностей в секции коммуникации и общественной информации (24 процента), секции охраны и безопасности (12 процентов), в Объединенном оперативном центре (23 процента) и в секции по защите гражданского населения (17 процентов) были ниже, чем в предыдущий отчетный период. Просьба предоставить визу начальнику секции по за-

щите гражданского населения пока не удовлетворена. В бюджете на 2016/17 год Генеральная Ассамблея упразднила 10 должностей, остававшихся вакантными в течение более трех лет из-за отказа в выдаче виз, в том числе должность старшего советника по вопросам защиты женщин и старшего сотрудника по вопросам планирования.

35. В связи с новой системой отбора персонала и регулируемой мобильности для сети по вопросам политики, поддержания мира и предоставления гуманитарной помощи, о введении которой в действие было объявлено в Секретариате 15 января, возникли серьезные задержки с заполнением вакантных должностей сотрудников категории специалистов и выше до уровня Д–2 включительно. Вследствие этого процессы отбора основного персонала в ЮНАМИД в 2016 году завершены не были, что повлияло на число поданных заявлений на визы.

36. После технических совещаний, проведенных между ЮНАМИД и правительством 15 июня, 27 июля и 7 августа, в Порт-Судане был растаможен 271 контейнер с продовольственными пайками, но еще 59 единиц груза (101 контейнер) пока не прошли таможенную очистку. Всего в Порт-Судане и Хартуме в ожидании таможенной очистки скопилось 367 единиц груза с имуществом Организации Объединенных Наций и контингентов, причем часть из них находятся там с апреля 2015 года. Вызванный этим дефицит серьезно ограничил возможности военнослужащих ЮНАМИД в плане поддержания связи, осуществления активного патрулирования и защиты гражданского населения, а из-за задержек с растаможиванием на страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Организацию Объединенных Наций были произведены начисления за сверхсрочное хранение грузов и они вынуждены были нести дополнительные расходы.

III. Выполнение мандата

A. Поддержка всеохватного мирного процесса

Посредничество на высоком уровне

37. 11 июля на заседании, организованном при посредничестве Специального посланника Соединенных Штатов по Судану и Южному Судану в Париже, Единый специальный представитель/главный посредник встретился с лидером ОАС/АВ Абдельвахидом ан-Нуром с целью убедить его вновь присоединиться к Дарфурскому мирному процессу. Абдельвахид ан-Нур согласился созвать в середине сентября совещание лидеров его движения для обсуждения этого вопроса. Он просил ЮНАМИД оказать содействие в материально-техническом обеспечении этого заседания. Несмотря на неоднократные просьбы, он пока не представил более подробной информации о совещании.

38. После того как было подписано соглашение о «дорожной карте», 9 августа между ДСР, ОАС/ММ и правительством начались переговоры о прекращении боевых действий в Дарфуре. Переговоры по Дарфуру возглавил бывший президент Нигерии Абдулсалами Абубакар, а заместитель Единого специального представителя (по политическим вопросам) ЮНАМИД выпол-

нял функции координатора. В ходе обсуждений основное внимание было уделено проекту документа о прекращении боевых действий, который ранее обсуждался в Дебре-Зейте, Эфиопия, 25 января.

39. 14 августа переговоры были приостановлены на неопределенный срок в результате возникших между сторонами разногласий по вопросам, касающимся раскрытия информации о местонахождении повстанческих сил, роли Дохинского документа о мире в Дарфуре в качестве основы последующих политических переговоров, необходимости создания новой совместной структуры для осуществления надзора за гуманитарными операциями, а также по вопросу об освобождении военнопленных. Проходившие одновременно переговоры между правительством и северным крылом Народно-освободительного движения Судана также были приостановлены до получения дальнейших указаний из-за разногласий относительно способов доставки гуманитарной помощи в два района.

40. С 1 по 4 сентября в развитие переговоров заместитель Единого специального представителя (по политическим вопросам) провел в Кампале, Уганда, консультации с лидерами ДСР и ОАС/ММ. Оба движения подтвердили возникшие в ходе переговоров области разногласий и дали понять, что, если обе стороны проявят необходимую гибкость в вопросах, касающихся освобождения военнопленных и механизма надзора за оказанием гуманитарной помощи, соглашение может быть достигнуто в ближайшем будущем. Заместитель Единого специального представителя (по политическим вопросам) встретился также с представителями правительства Уганды и просил их оказать поддержку и настоятельно призвать эти два движения подписать документ о прекращении боевых действий и пойти по пути политического процесса, который посредством переговоров приведет к установлению мира в Дарфуре. По возвращении в Судан заместитель Единого специального представителя (по политическим вопросам) встретился с главным представителем на переговорах по Дарфуру и в ходе встречи настоятельно призвал правительство рассмотреть просьбы об освобождении военнопленных.

Дохинский документ о мире в Дарфуре

41. 7 сентября президент Чада Идрисс Деби Итно, эмир Катара Тамим бен Хамад Аль Тани и президент Центральноафриканской Республики Фостен-Арканж Туадера приняли участие в церемонии, организованной правительством по случаю завершения деятельности Дарфурской региональной администрации. На церемонии президент Судана не представил каких-либо дополнительных разъяснений относительно того, кому будут переданы функции Администрации; он лишь сказал, что правительство будет продолжать осуществлять в Дарфуре проекты в области развития. Официальное распоряжение об учреждении органов-правопреемников Администрации еще не обнародовано.

42. 2 августа Европейский союз подписал соглашение об оказании поддержки процессу Дарфурского внутреннего диалога и консультаций на сумму 800 000 евро. Эти средства предполагается направить на цели содействия проведению 15 совещаний на местах в Дарфуре и 1 совещания с участием беженцев в Чаде. Что касается возобновления 28 совещаний на местах с привлечением средств, предоставленных правительством Судана 16 марта, то Программа

развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) подписала 2 августа соглашение по этому вопросу с партнерами-исполнителями. После того, как финансовые средства поступили в соответствующие населенные пункты, 1 и 2 сентября были проведены консультации в Билейле, а 7 и 8 сентября — в Эль-Фашире.

43. ЮНАМИД оказывала техническую и материально-техническую поддержку в проведении запланированной демобилизации 800 бывших комбатантов, которые состояли в рядах действовавших в Центральном Дарфуре движений, как подписавших Дохинский документ о мире в Дарфуре , так и пока не присоединившихся к подписанному Мирному соглашению по Дарфуру. Продолжалась реинтеграция общины 700 бывших комбатантов (500 в Северном Дарфуре и 200 в Западном Дарфуре), демобилизованных ЮНАМИД. Правительство приступило к планированию мер в целях реинтеграции еще 1000 бывших комбатантов.

44. Что касается разоружения гражданского населения, то правительство разработало поэтапный план действий для решения проблемы распространения стрелкового оружия в Дарфуре. Этапы включают информационно-просветительские мероприятия, регистрацию и маркировку оружия, добровольную сдачу оружия в рамках программы «отказ от оружия в интересах развития», а также возможное принудительное разоружение. Окончательный план будет представлен на суд ЮНАМИД и соответствующих партнеров в целях получения технической и финансовой поддержки. При этом в некоторых штатах, например в Северном и Южном Дарфуре, обсуждение государственных планов и осуществление первоначальных шагов в области разоружения находятся на различных этапах. Секция ЮНАМИД по стабилизации общин продолжала взаимодействовать с Суданской комиссией по вопросам демобилизации, разоружения и реинтеграции и другими соответствующими субъектами в целях обсуждения стратегий разоружения, разработанных с учетом Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции.

B. Защита гражданских лиц

45. В своей резолюции 2296 (2016) Совет Безопасности одобрил изложенные в совместном докладе Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза (S/2016/510) рекомендации в адрес ЮНАМИД сосредоточить ее деятельность на обеспечении защиты внутренне перемещенных лиц и решении проблемы межобщинного насилия. ЮНАМИД сконцентрировала свои усилия в целях обеспечения защиты гражданских лиц на опасных районах, на поддержке долгосрочных решений в тех случаях, когда созданы надлежащие условия, на расширении сотрудничества со страновой группой Организации Объединенных Наций и гуманитарной страновой группой и на том, чтобы больше внимания уделять мерам раннего предупреждения и реагирования, наблюдению и оценке, а также подготовке кадров.

46. Деятельность с акцентом на обеспечение защиты внутренне перемещенных лиц включала также меры по подготовке картирования — в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций — положения с обеспечением защиты в лагерях, в районах, где существует опасность дальнейшего перемещения населения, и в районах, куда перемещенные лица могут

вернуться, на всей территории Дарфура. Группа экспертов готова провести такое картирование, но ожидает получения виз. Особый акцент был также сделан на укрепление механизмов раннего предупреждения и реагирования и совместных структур координации защиты гражданских лиц в целях урегулирования и/или предотвращения межплеменных и внутриплеменных конфликтов.

47. В рамках этих усилий в пяти секторах были созданы комплексные полевые группы по защите, призванные тесно сотрудничать с местными общинами и предоставлять, в частности, сведения в целях раннего предупреждения, необходимые для более эффективного информирования при организации патрулирования в целях оказания поддержки уязвимым гражданам, прежде всего женщинам и девочкам, в их усилиях по обеспечению себя и своих семей средствами к существованию, а также проводить согласованные и комплексные оперативные мероприятия по защите гражданского населения в чрезвычайных ситуациях. Кроме того, в целях улучшения обмена информацией, материально-технического обеспечения в контексте выполнения задач по сопровождению и оказания иного материально-технического содействия партнерам по гуманитарной деятельности были созданы объединенные группы по защите в штаб-квартире миссии и на уровне секторов, а также учреждена новая программа по координации действий гражданских и военных властей в рамках гуманитарных операций Организации Объединенных Наций.

Обеспечение физической защиты

48. ЮНАМИД продолжала уделять основное внимание принятию целенаправленных мер реагирования в интересах находящихся под угрозой гражданских лиц в районах, затронутых конфликтом. Миссия активно взаимодействовала с правительством и работала в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций для решения конкретных проблем в области защиты. Несмотря на эти усилия, угрозу для гражданского населения по-прежнему представляли случаи межобщинного насилия, приводившие к гибели и ранениям, перемещению людей и разрушению их привычного уклада жизни.

49. После нападения членов племени северный резейгат на вновь перемещенных лиц из племени фур в мае обстановка оставалась особо напряженной в Сортони, Северный Дарфур. 15 июля и 25 августа военнослужащие ЮНАМИД не позволили пройти к пункту сбора внутренне перемещенных лиц группе вооруженных арабов, заявлявших, что им нужно было забрать своих животных, которые были ранее похищены. В рамках усилий в целях урегулирования ситуации руководство ЮНАМИД активно взаимодействовало с властями. Миссия также сохраняла свое военное и полицейское присутствие, с тем чтобы осуществлять патрулирование в дневное и ночное время и гарантировать необходимый уровень безопасности, особенно женщин и детей, занимавшихся деятельностью по обеспечению средств к существованию за пределами места сбора внутренне перемещенных лиц.

50. Вслед за серьезными межобщинными столкновениями, которые произошли после мая в нескольких районах Западного и Центрального Дарфура, комплексные полевые группы ЮНАМИД по защите выезжали в пострадавшие районы для проведения оценки и инспекционных проверок в целях выявления

признаков возможного обострения напряженности, которая может затронуть гражданское население. В течение отчетного периода группы посетили Умм-Таджок и Хабилу в Западном Дарфуре и Тур в Центральном Дарфуре, а также взаимодействовали с местными общинами и властями в контексте обсуждения и принятия мер по устранению угроз в плане защиты.

51. ЮНАМИД было проведено в общей сложности 22 298 операций по патрулированию, включая 8145 операций по регулярному патрулированию, 9634 операции по патрулированию на короткие расстояния, 372 операции по дальнему патрулированию, 2689 операций по ночному патрулированию, 355 операций по гуманитарному сопровождению и 1103 операции по материально-техническому и административному сопровождению с охватом 7125 деревень и 2666 лагерей для внутренне перемещенных лиц. Патрули продолжает играть ключевую роль в защите гражданских лиц, поскольку они обеспечивают сбор информации в целях раннего оповещения, а также планируют надлежащие меры реагирования на возникающие угрозы в плане защиты.

Материально-техническая поддержка и поддержка в сфере безопасности, оказываемая гуманитарным операциям

52. В период с 1 июня по 12 сентября военный персонал ЮНАМИД 418 раз обеспечивал сопровождение на маршруте «туда и обратно» партнерам, выезжавшим для оказания гуманитарной помощи и наблюдения за гуманитарной ситуацией и положением в области защиты, главным образом в Северном Дарфуре. Кроме того, в период с 1 июня по 31 августа сформированные полицейские подразделения ЮНАМИД предоставили 65 конвоев для сопровождения гуманитарных грузов, главным образом в Южном и Центральном Дарфуре, в том числе для доставки продовольствия и непродовольственных товаров.

Создание безопасной среды

53. ЮНАМИД получила сообщения о 402 совершенных преступных деяниях, в связи с которыми суданской полицией было произведено 77 арестов (за тот же период в 2015 году сообщения поступили о 336 преступных деяниях). Помимо подготовки добровольцев для участия в охране общественного порядка, полиция ЮНАМИД продолжала осуществлять свои инициативы по работе с населением и повышению профессионализма сотрудников полиции, в рамках которых подготовку прошли 248 суданских полицейских (226 мужчин и 22 женщины).

54. В рамках инициатив по предупреждению преступности в лагерях для внутренне перемещенных лиц было организовано 454 совместных патруля с участием 711 добровольцев по поддержанию общественного порядка (658 мужчин и 53 женщины). Кроме того, ЮНАМИД провела 138 информационно-просветительских встреч в общей сложности с 6340 внутренне перемещенными лицами (2519 мужчин, 2323 женщины и 1498 детей) с целью проинформировать их о проблемах, связанных с сексуальным и гендерным насилием, а также обеспечением охраны и безопасности, и в ходе этих встреч особый акцент был сделан на важности того, чтобы уведомлять о подобных преступных деяниях полицию и обеспечивать оказание медицинской помощи пострадавшим.

55. Всего сотрудники ЮНАМИД 606 раз посетили полицейские участки и места лишения свободы в целях проверки условий содержания детей в центрах содержания под стражей для несовершеннолетних, а также детей, живущих со своими матерями в местах лишения свободы. Наряду с этим были проведены 22 практических семинара, посвященных учету гендерной проблематики, проблемам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и выработке жизненных навыков, в которых приняли участие 374 внутренне перемещенных лиц (307 мужчин и 67 женщин), и было проведено 141 занятие по английскому языку для 3240 внутренне перемещенных лиц (1683 мужчин и 1557 женщин). Эти мероприятия способствовали укреплению отношений между суданской полицией, добровольцами, участвующими в охране общественного порядка, внутренне перемещенными лицами и полицией ЮНАМИД, а также расширению возможностей участников и более широкому доступу к правосудию и обеспечению верховенство права.

56. ЮНАМИД документально зафиксировала 117 новых случаев нарушений и ущемлений прав 303 человек, в том числе 32 детей (в течение предыдущего отчетного периода было зафиксировано 120 инцидентов, в которых пострадали 387 человек). В 35 случаях имело место нарушение права на жизнь (65 жертв, в том числе 6 детей). В 45 случаях было нарушено право на физическую неприкосновенность (167 жертв, в том числе 1 ребенок); в 18 случаях, в которых пострадал 31 человек (в том числе 24 ребенка), имело место сексуальное и гендерное насилие, в том числе сексуальное насилие в условиях конфликта (изнасилование). В 11 случаях имели место произвольные аресты и незаконное задержание 25 человек. Имели место 8 случаев похищения в общей сложности 15 человек. ЮНАМИД подтвердила факт нарушения и ущемления прав человека в 77 случаях; проверить остальные 40 случаев не удалось в силу действующих ограничений на доступ. Как сообщается, из 117 инцидентов, доведенных до сведения ЮНАМИД, в 21 случае, в которых пострадали 69 человек, преступные действия были совершены правительственными силами безопасности и связанными с ними группировками. Нарушения прав человека в остальных 96 случаях, от которых пострадало 234 человека, были якобы совершены неизвестными вооруженными мужчинами, которых пострадавшие называли арабами.

57. По сообщениям, 31 июля Национальной службой разведки и безопасности были арестованы по меньшей мере 15 человек из различных лагерей для внутренне перемещенных лиц в Центральном Дарфуре, и произошло это после их встречи со Специальным посланником Соединенных Штатов по Судану и Южному Судану в ходе посещения им Дарфура. 12 августа государственный департамент Соединенных Штатов выразил озабоченность в связи с поступившими сообщениями о задержании этих лиц и призвал правительство Судана незамедлительно освободить задержанных. О своей озабоченности по поводу предполагаемого факта арестов заявила и ЮНАМИД. По состоянию на 15 сентября семеро задержанных были освобождены.

58. В период с 15 по 30 июня ЮНАМИД в сотрудничестве с Управлением по делам тюрем провела подготовку 150 сотрудников пенитенциарных учреждений по отработке стандартных рабочих процедур с целью облегчить их применение в пенитенциарных учреждениях, особенно в плане обеспечения безопасности в тюрьмах. Наряду с этим в рамках реализации своих проектов с быстрой отдачей миссия предоставила два подземных резервуара для воды емкостью 45 тонн для тюрьмы «Ардамата» в Западном секторе.

59. В период с 11 по 14 июля в тюрьму Эд-Даэйна в Восточном Дарфуре ЮНАМИД направила миссию по установлению фактов для проверки постоянно поступавших сообщений об ужасающих и опасных для жизни условиях содержания в ней заключенных, ее перегруженности, а также незадолго до этого полученной информации о совершенном из тюрьмы побеге.Члены миссии сообщили, что в камере, рассчитанной на 15 человек, содержались 42 женщины (38 осужденных и 4 ожидавших судебного разбирательства), вместе с которыми находились 12 детей в возрасте до 2 лет, что является нарушением международных норм. Скоординировав свои действия со страновой группой Организации Объединенных Наций и государственными органами, ЮНАМИД предложила исправить сложившееся положение и увеличить площадь помещений, осуществив с этой целью проект с быстрой отдачей.

60. В июле ЮНАМИД получила из находящейся в Ньяле канцелярии Специального прокурора по расследованию преступлений в Дарфуре информацию о расследовании 14 случаев убийств, ограблений, незаконного хранения оружия и боеприпасов, а также предполагаемых террористических актов, по 7 из которых уже было начато преследование.

61. Что касается борьбы с сексуальной эксплуатацией и надругательствами, то в дополнение к программе укрепления потенциала и подготовки в этой области была начата кампания под девизом «Защитим детей/поддержим усилия ЮНАМИД — скажем «нет» сексуальным отношениям с несовершеннолетними». В рамках кампании для распространения среди сотрудников было отпечатано 50 000 карманных карточек с посланием Генерального секретаря, переведенным на 12 языков, в котором говорится о недопустимости вступления в половую связь с лицами в возрасте до 18 лет, независимо от того, какой возраст принято считать возрастом согласия в той или иной местности. В помещениях миссии были выставлены транспаранты и плакаты с текстом этого послания .

62. Опыт осуществления этой программы был распространен на национальные структуры и принимающие общины, в которых ею были охвачены 1879 человек (1141 женщина и 738 мужчин), в том числе 153 сотрудника государственной полиции, 52 военнослужащих правительственных сил и 1674 внутренне перемещенных лица и других членов общин, включая координаторов по вопросам защиты детей. Как подтвердили результаты последовательной деятельности по наблюдению, требуется приложить дополнительные усилия для создания более защищенной и безопасной среды, поощряя одновременно ответственность местных структур за защиту детей в контексте возможного в будущем выхода ЮНАМИД из Дарфура.

63. Информационно-просветительские встречи в целях предотвращения вербовки детей-солдат, использования детей в качестве комбатантов при межобщинных столкновениях, а также для обсуждения планов дальнейшего развертывания кампании под лозунгом «Никаких детей-солдат — защитим Дарфур» были успешно проведены в течение отчетного периода в лагере для внутренне перемещенных лиц «Ас-Салам» и в Нертити в Центральном Дарфуре, в лагере «Криндинг» в Западном Дарфуре, а также в лагерях «Оташ» и «Кальма» и в Манаваше в Южном Дарфуре. Хотя благодаря согласованным усилиям, призванным прекратить вербовку детей-солдат в Дарфуре, в этом отношении удалось добиться значительного прогресса, возможное использование детей при межэтнических столкновениях по-прежнему вызывает серьезную озабоченность.

64. ЮНАМИД продолжала принимать меры с целью содействовать, оказывать поддержку и способствовать всестороннему учету гендерной проблематики в рамках всех своих операций, для чего ею было обеспечено обучение 695 миротворцев, в том числе 110 женщин, по вопросам учета гендерных аспектов и проблемам сексуального и гендерного насилия. Кроме того, в контексте выполнения рекомендаций, вынесенных в ходе Международного женского дня 2016 года, ЮНАМИД провела подготовку 15 старших государственных должностных лиц (женщин) по вопросам информационно-пропагандистской деятельности и коммуникации.

65. Миссия также продолжала принимать меры в целях ликвидации угрозы, которую представляют взрывоопасные пережитки войны. Общие оценки наличия взрывоопасных предметов были проведены в Дарфуре на территории 18 деревень (7 в Северном секторе, 3 в Южном секторе, 5 в Западном секторе, 1 в Центральном секторе и 2 в Восточном секторе), где группы по расчистке территории уничтожили 1165 неразорвавшихся боеприпасов и 225 728 единиц боеприпасов для стрелкового оружия. Уничтожение взрывоопасных пережитков войны способствовало созданию более безопасной обстановки для жизни общин, для патрулей миссии и партнеров по гуманитарной деятельности.

66. ЮНАМИД организовала 365 информационно-разъяснительных мероприятий по вопросу об угрозе, создаваемой взрывоопасными пережитками войны, которыми был охвачен 29 531 человек (4786 мужчин, 5073 женщины, 10 517 мальчиков и 9155 девочек). Просветительские мероприятия, на которых рассказывалось о факторах риска, связанных с взрывоопасными предметами, были проведены в районах, представляющих в этом плане наибольшую угрозу, а потому и наиболее приоритетных — в районах, где сосредоточено много взрывоопасных пережитков войны и высока концентрация внутренне перемещенных лиц, бежавших от боевых действий в Джебель-Марре. Наряду с этим ЮНАМИД провела для 38 своих сотрудников полиции информационные занятия, посвященные правилам распознавания взрывоопасных пережитков войны и безопасного обращения с огнестрельным оружием. В поддержку национальных усилий, призванных обеспечить укрепление потенциала, миссия организовала 16 июня в Эль-Генейне, Западный Дарфур, подготовку для 12 сотрудников государственной полиции, по вопросам, касающимся Международного технического руководства по боеприпасам.

C. Посредничество в урегулировании конфликтов на местах

67. Во исполнение резолюции 2296 (2016) Совета Безопасности ЮНАМИД приступила к осуществлению в масштабах всей миссии новой стратегии в целях решения проблемы межобщинного насилия в Дарфуре. Стратегия предусматривает внутренние механизмы для координации усилий миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций в этом контексте как в штаб-квартире, так и на уровне секторов, а также внешние механизмы для координации действий с Комиссией по вопросам установления истины, справедливости и примирения и правительствами штатов. Стратегия будет осуществляться на основе разработанных для соответствующих штатов планов действий, работа над которыми в настоящее время ведется и в которых будут определены ближайшие, среднесрочные и долгосрочные приоритетные области деятельности миссии по предупреждению, смягчению последствий и урегулированию конфликтов.

68. Для того чтобы не допустить обычных для этого времени года случаев межобщинного насилия и чтобы сельскохозяйственный сезон прошел спокойно, ЮНАМИД провела 31 встречу с различными заинтересованными сторонами в Дарфуре, в том числе с местными администрациями, комитетами по вопросам мирного сосуществования и сельскохозяйственными комитетами, земледельцами и скотоводами, местными органами власти и лидерами общин. На этих встречах особое внимание уделялось определению и осуществлению превентивных мер во избежание столкновений между земледельцами и скотоводами, включая проведение информационно-пропагандистской работы и форумов в формате диалога, информационно-просветительских кампаний по вопросам социального мира, обозначение маршрутов перемещения скота и реализацию проектов в общинах.

69. ЮНАМИД продолжала работать в тесном контакте с правительствами штатов и лидерами общин в целях содействия мирному урегулированию межобщинных конфликтов. В Южном Дарфуре миссия способствует практическому осуществлению соглашений, подписанных между племенами массалит и фаллата, миссерия и резейгат, загава-умкамальти и загава-ротана, тааиша и саламат, и распространению информации о них. После завершения двухдневной конференции по вопросам социального мира, которая состоявшейся в Шатайе, к юго-западу от Каса (Южный Дарфур), — в районе, где на протяжение последних трех лет сложились весьма напряженные отношения между кочевниками и внутри перемещенными лицами, занимающимися сельским хозяйством, 13 августа при посредничестве первого вице-президента, губернатора Южного Дарфура и ЮНАМИД было подписано всеобъемлющее мирное соглашение между лидерами племен бени-хальба, даджо, фур, хузам, миссерия и загава. В соглашении предусмотрены возвращение всех сельскохозяйственных угодий и домов их законным владельцам, развертывание в этом районе правительственных сил и правоохранительных учреждений и другие меры, призванные способствовать возвращению внутренне перемещенных лиц и обеспечению мирного сосуществования.

70. После случаев насилия, имевших место между племенами фур и навайба в Нертити, Центральный Дарфур, в июле ЮНАМИД наладила взаимодействие с комитетом о вопросам мирного сосуществования, сельскохозяйственным комитетом, местной администрацией и местными органами власти в целях успешного урегулирования существующих между этими племенами разногласий и обеспечения возвращения представителей племени фур, которые были похищены. Начиная с июля ЮНАМИД принимала участие в работе Комитета по спорам и оказывала ему содействие в урегулировании земельных споров, возникших между шабтия — подкланом племени северный резейгат — и племенем загава в поселке Тавила в районе Колгея, к западу от Эль-Фашира. Комитет работал с обеими общинами с целью обеспечить их мирное сосуществование и в этой связи должен подготовить рекомендации для губернатора Северного Дарфура. В целях предотвращения новых конфликтов между внутренне перемещенными лицами из племен северный резейгат и фур в Сортони, Северный Дарфур, ЮНАМИД организовала выезды на места и содействовала проведению нескольких встреч между двумя группами, с тем чтобы разрядить возникшую в отношениях между ними напряженность.

IV. Анализ численности военного и полицейского персонала, необходимого для выполнения задач, передача предусмотренных мандатом функций и стратегия выхода

A. Анализ численности военного и полицейского персонала, необходимого для выполнения задач

71. ЮНАМИД продолжала осуществлять свою деятельность, имея лишь 14 из санкционированных к развертыванию 16 батальонов, и сможет в полной мере выполнить рекомендации по результатам анализа численности военного и полицейского персонала, необходимого для выполнения задач, лишь тогда, когда оставшиеся батальоны будут полностью развернуты в районе ее операций. Тем не менее, она начала подготовку к осуществлению этих рекомендаций. Секретариат и миссия, таким образом, активизировали свои усилия с целью обеспечить развертывание прибывающих батальонов, а также не действующего пока вспомогательного вертолетного подразделения.

72. Полицейский компонент ЮНАМИД приступил к проведению внутренней реорганизации на стратегическом и оперативном уровнях, в рамках которой для обеспечения большей эффективности будут введены в действие механизмы жесткого контроля и управления служебной деятельностью. В соответствии с рекомендациями, вынесенными по результатам обзора, полицейский компонент увеличил число полицейских, набранных на индивидуальной основе, на опорных пунктах. Всего на опорных пунктах было развернуто 222 полицейских, благодаря чему доля набранных на индивидуальной основе полицейских на местах увеличилась с момента проведения обзора на 5 процентов. В целях устранения недостатков, негативно влияющих на оперативные возможности сформированных полицейских подразделений, особенно

в плане защиты гражданского населения и обеспечения беспрепятственного доступа к гуманитарной помощи, полицейский компонент ЮНАМИД рекомендовал странам, предоставляющим полицейские контингенты, готовить и оснащать свой персонал таким образом, чтобы обеспечивать удовлетворение оперативных потребностей и поддерживать установленный коэффициент эксплуатационной пригодности принадлежащего контингентам имущества.

B. Передача предусмотренных мандатом функций страновой группе Организации Объединенных Наций

73. ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжили процесс планирования постепенной передачи функций в соответствии с резолюцией 2228 (2015) Совета Безопасности. 19 июля в Эль-Фашире они провели свое периодическое координационное совещание для обсуждения совместной программы обеспечения верховенства права в Дарфуре. Эта совместная программа получила новый импульс благодаря согласованным усилиям в области информационно-пропагандистской деятельности, предпринятым на совещаниях доноров в Хартуме и в Нью-Йорке, проводившихся под эгидой ПРООН, по итогам которых доноры выразили заинтересованность в финансировании программы. ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжают проводить ежемесячные совещания для обсуждения способов мобилизации средств и оказания технической поддержки в контексте передачи функций, связанных с учетом гендерных аспектов.

C. Стратегия завершения деятельности

74. В своей резолюции 2296 (2016) Совет Безопасности просил Генерального секретаря вынести в конце октября 2016 года рекомендации относительно того, какие практические шаги необходимо предпринять, чтобы добиться ощутимого прогресса на пути к достижению этих контрольных показателей ЮНАМИД. В этом контексте Африканский союз, Организация Объединенных Наций и правительство приступили к проведению консультаций в отношении формата, процедуры и цели следующего совещания Совместной рабочей группы, которое намечено провести в октябре. Во исполнение просьбы Совета Генеральный секретарь представит к 27 октября доклад и вынесет рекомендации относительно практических шагов, которые должны быть предприняты с целью добиться ощутимого прогресса на пути к достижению обозначенных контрольных показателей, в том числе на основе выполнения любых согласованных совместной рабочей группой рекомендаций.

V. Финансовые аспекты

75. В своей резолюции 70/286 Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание Операции на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 год сумму в размере 1039,6 млн. долл. США.

76. По состоянию на 2 сентября сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет ЮНАМИД, составила 730,5 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира составила на ту же дату 5 392,8 млн. долл. США. Возмещение затрат странам, предоставляющим воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, было произведено за период по 30 апреля 2016 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество — за период по 31 декабря 2015 года, в соответствии с ежеквартальным графиком платежей.

VI. Замечания

77. Подписание ОАС/ММ и ДСР в составе коалиции «Суданский призыв» подготовленного Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза соглашения о «дорожной карте» представляет собой важный шаг вперед в рамках Дарфурского мирного процесса. И я воздаю должное тем, чьими усилиями это было достигнуто: всем сторонам Соглашения, Имплементационной группе высокого уровня и ЮНАМИД. Добросовестное осуществление «дорожной карты» является одним из способов урегулировать конфликты в Судане, в том числе в Дарфуре, на основе политического процесса. Успешность практического осуществления «дорожной карты» будет в конечном итоге зависеть от готовности сторон соблюдать ее положения и воспользоваться возможностью возобновить переговоры и добиться заключения соглашения о прекращении боевых действий и условиях предоставления гуманитарного доступа. В то же время тех, кто остается за рамками мирного процесса, должны осознавать, что их полное и безоговорочное участие в нем в наибольшей степени отвечает интересам жителей Дарфура. В этой связи я вновь настоятельно призываю Абдула Вахида аль-Нура присоединиться к мирному процессу без каких-либо предварительных условий.

78. Несмотря на прогресс, достигнутый благодаря подписанию Соглашения о «дорожной карте», еще предстоит решить серьезные задачи. Хотя в целом по Дарфуру масштабы открытых вооруженных столкновений уменьшились, однако 2,6 миллиона человек по-прежнему остаются на положении внутренне перемещенных лиц. Стабильная безопасная обстановка будет зависеть также от того, насколько население Дарфура будет этому способствовать, и от степени благополучия, которую она ему обеспечит. Поэтому я призываю правительство проявить должную приверженность выработке такого варианта долгосрочного политического урегулирования конфликта в Дарфуре, который бы в полной мере учитывал обусловливающие его глубинные причины.

79. Как и прежде, необходимы согласованные усилия в целях устранения основных, глубинных причин насилия, в первую очередь связанные с вопросами землевладения и землепользования. Я приветствую активизированные правительством усилия в целях урегулирования межобщинных конфликтов путем содействия достижению мирных соглашений и обеспечения присутствия правительственных сил в районах, положение в которых отличается нестабильностью. Учитывая важность поддержки механизмов урегулирования конфликтов на местах, я призываю правительство работать в тесном контакте с ЮНАМИД, страновой группой Организации Объединенных Наций и местными организа-

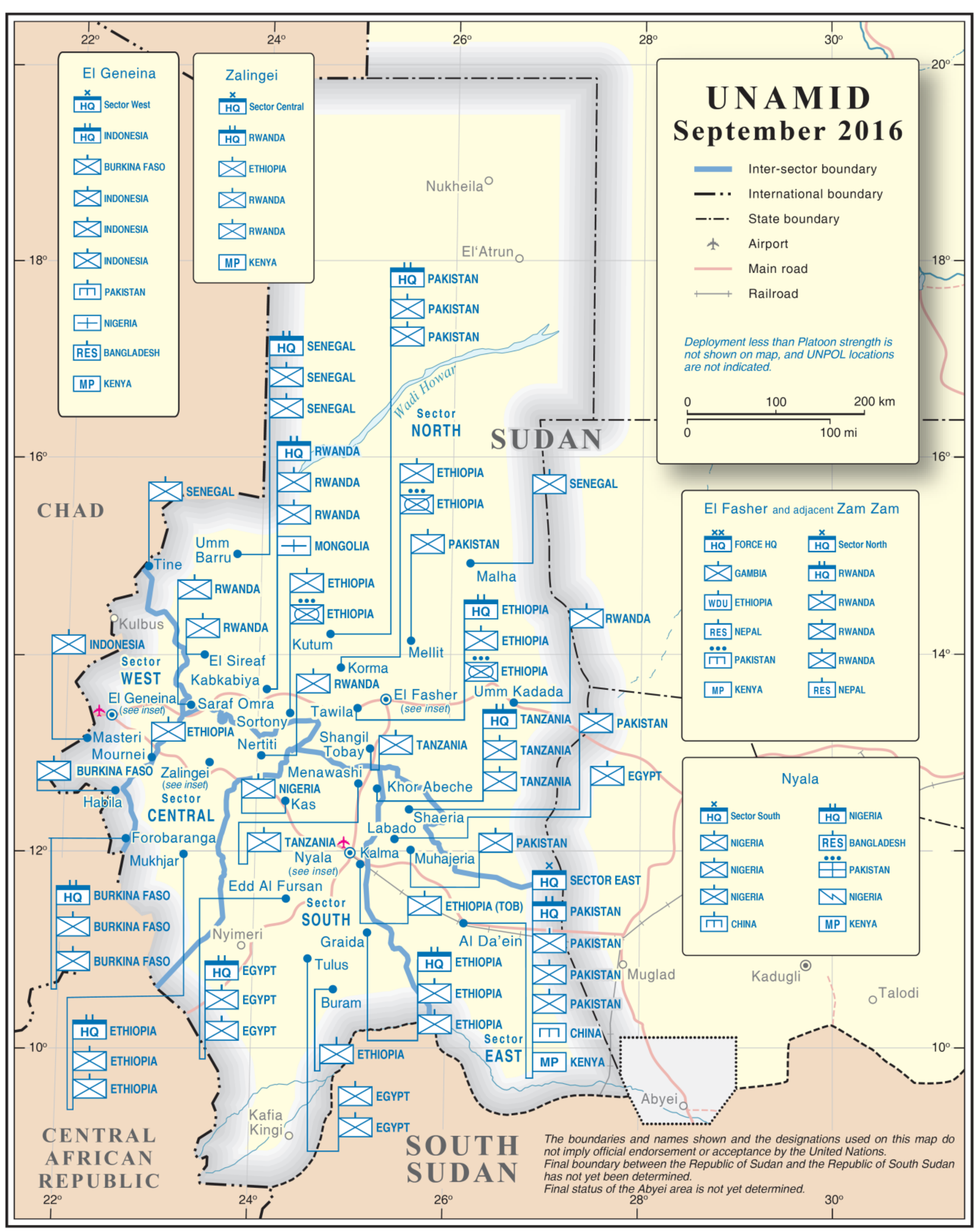
циями гражданского общества в интересах разработки непосредственно для Дарфура планов действий по предотвращению и урегулированию межэтнических конфликтов. В этом контексте также будет необходима поддержка со стороны международного сообщества, в том числе в форме материально-технического обеспечения и технической помощи.

80. Ситуация в Дарфуре не может быть должным образом урегулирована в отсутствие стратегии, нацеленной на устранение той угрозы, которую вооруженные лица создают для гражданского населения, и той мотивации, которая ими движет. До тех пор пока у боевиков, воевавших на стороне правительственных сил либо в рядах повстанческих движений, не будет какой-то определенной стратегии выхода, потенциальные противники мира в Дарфуре будут продолжать оказывать на них влияние. Единственным способом обеспечить безопасность в Дарфуре на долгосрочной основе является, наряду с регулированием вооружений и контролем над вооружениями, создание справедливой системы землеустройства и управления ресурсами. Настоятельно призываю правительство Судана принять меры для укрепления государственных институтов отправления правосудия путем проведения необходимых реформ в целях борьбы с безнаказанностью.

81. Я по-прежнему обеспокоен теми последствиями, которые влекут за собой отказы в доступе и ограничения, вводимые в отношении персонала ЮНАМИД и гуманитарных организаций, для выполнения мандата миссии и обеспечения доставки гуманитарной помощи. Вновь призываю правительство обеспечить ЮНАМИД и ее партнерам по гуманитарной деятельности беспрепятственный доступ в районы проживания затронутых конфликтом общин, с тем чтобы туда можно было направлять миссии по наблюдению и контролю и обеспечивать оказание гуманитарной помощи. С удовлетворением отмечаю некоторое улучшение положения с выдачей виз персоналу ЮНАМИД, а также с таможенной очисткой контейнеров с пайковым довольствием для ее воинского контингента. При этом я, как и прежде, обеспокоен тем, что значительное количество имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций и контингентам, все еще находится в Порт-Судане, что продолжает ограничивать эффективность деятельности миссии. Настоятельно призываю правительство принять, в соответствии со своими обязательствами по Соглашению о статусе сил, срочные меры для устранения бюрократических препятствий и обеспечения освобождения этих грузов.

82. Я также глубоко обеспокоен незначительным прогрессом в деле выработки долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц. В этой связи я настоятельно призываю правительство сотрудничать со всеми соответствующими субъектами, включая внутренне перемещенных лиц, местные общины и участников гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития, с тем чтобы содействовать созданию благоприятных условий для обеспечения добровольного, безопасного и достойного возвращения внутренне перемещенных лиц в места их проживания и их доступа к основным услугам.

83. В заключение я хотел бы выразить свою признательность Единому специальному представителю/Единому главному посреднику Мартину Ухомоибхи, всему руководству и всему персоналу ЮНАМИД, страновой группе Организации Объединенных Наций и партнерам по оказанию гуманитарной помощи, которые продолжают неустанно работать для достижения устойчивого мира в Дарфуре зачастую в крайне тяжелых условиях. Хотел бы также поблагодарить моего Специального посланника по Судану и Южному Судану Николаса Хейсома и бывших президентов Табо Мбеки и Абдулсалами Абубакара, входящих в состав Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, за их неизменную приверженность курсу на достижение прочного мира и стабильности в Судане.


UNAMID
September 2016
Inter-sector boundary
International boundary
State boundary
Airport
Main road
Railroad
Deployment less than Platoon strength is not shown on map, and UNPOL locations are not indicated.
0 100 200 km
0 100 mi
SUDAN
CHAD
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
Sector NORTH
Sector WEST
Sector CENTRAL
Sector SOUTH
Sector EAST
El Geneina
Zalingei
El Fasher and adjacent Zam Zam
Nyala
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
Final status of the Abyei area is not yet determined.
Map No. 4327 Rev. 24 UNITED NATIONS
September 2016 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)